

Die Integration der osteuropäischen Staaten in den Europarat

Dissertation
zur Erlangung des Grades eines
Dr. phil.

vorgelegt
dem
Fachbereich Politik- und Sozialwissenschaften
der Freien Universität Berlin

von
Louise Doyé
aus
Berlin

Erstgutachter: Prof. Dr. Ulrich K. Preuss
Lehrstuhl „Rechtliche Grundlagen der Politik“
Fachbereich Politische Wissenschaften
Freie Universität Berlin

Zweitgutachter: Prof. Dr. Eckart Klein
Lehrstuhl für Staatsrecht, Völkerrecht und Europarecht
Juristische Fakultät
Universität Potsdam

Die Disputation fand am 2. August 2002 statt.

Inhaltsverzeichnis

„Die Integration der osteuropäischen Staaten in den Europarat“

1 Einleitung	7
2 Selbstverständnis der Organisation	14
2.1 Rolle des Europarates bis 1989	14
2.1.1 Gründungsprozeß	14
2.1.2 1949 - 1951: Aufbauphase	17
2.1.3 1952 - 1972: Klammerfunktion in Westeuropa	18
2.1.4 1973 - 1989: Im Schatten der EG	19
2.1.5 Verhältnis zu Osteuropa bis 1989	20
2.2 Positionsbestimmung nach 1989	25
2.2.1 Konzept der breiten Aufnahme	25
2.2.1.1 Das Aufnahmeverfahren nach der Satzung	25
2.2.1.2 Das Aufnahmeverfahren von der Gründung bis 1989	26
2.2.1.3 Das Aufnahmeverfahren seit 1989	27
2.2.1.3.1 Einführung des Sondergaststatus	28
2.2.1.3.2 Interpretation der traditionellen Aufnahmebedingungen	30
2.2.1.3.2.1 Bedingung „europäischer Staat“	30
2.2.1.3.2.2 Bedingung „pluralistische parlamentarische Demokratie“	31
2.2.1.3.3 Hinzufügung von neuen Beitrittsbedingungen	32
2.2.1.3.3.1 Beitritt zur EMRK	32
2.2.1.3.3.2 Minderheitenschutz	33
2.2.1.4 Illustration des Beitrittsverfahrens anhand einzelner Länder	33
2.2.1.5 Bewertung der breiten Aufnahmepolitik	44
2.2.2 Konzept der „interlocking institutions“	45
2.2.2.1 Rahmenbedingungen für die Zusammenarbeit mit anderen Organisationen	46
2.2.2.2 Verhältnis des Europarates zur EU	47
2.2.2.2.1 Bindung der EU an die EMRK	49
2.2.2.2.2 Verhältnis Grundrechtscharta – EMRK	52
2.2.2.2.3 Reaktionen des Europarates	53
2.2.2.2.4 Bewertung	56
2.2.2.3 Verhältnis des Europarates zur OSZE	59
2.2.2.4 Verhältnis des Europarates zu anderen internationalen Organisationen	63
2.2.2.5 Bewertung und Ausblick	64
2.2.3 Konzept der demokratischen Sicherheit	65

2.2.4 Politische Aufwertung	66
2.2.4.1 Einführung von Gipfeltreffen	66
2.2.4.1.1 Wiener Gipfel 1993	67
2.2.4.1.2 Straßburger Gipfel 1997	69
3 Institutioneller Wandel des Europarates	73
3.1 Institutionelle Struktur des Europarates	73
3.1.1 Das Ministerkomitee	73
3.1.2 Die Parlamentarische Versammlung	78
3.1.3 Die Zusammenarbeit zwischen Ministerkomitee und Parlamentarischer Versammlung	80
3.1.4 Der Generalsekretär, das Sekretariat und der Haushalt	81
3.2 Institutionelle Veränderungen seit 1989	82
3.2.1 Die Versammlung der Gemeinden und Regionen Europas	82
3.2.2 Der Menschenrechtsbeauftragte	83
3.2.2.1 Einsetzung und Umfang des Amtes	83
3.2.2.2 Überblick über die Tätigkeit im ersten Jahr	85
3.2.3 Die Kommission „Demokratie durch Recht“ (Venedig-Kommission)	87
3.3 Versuche der Strukturreform: Wise Persons´ Committee	89
3.3.1 Einsetzung, Zusammensetzung und Arbeitsphase	89
3.3.2 Abschlußbericht	92
3.4 Mitarbeit von Nichtregierungsorganisationen	96
3.4.1 Entwicklung des Konsultativstatus	96
3.4.2 Beispiele für die Mitwirkung von NGOs auf dem Gebiet der Menschenrechte	99
3.4.3 Mitwirkung von NGOs in den Mitgliedstaaten	101
4 Formen des Monitoring	103
4.1 Begriff des Monitoring und Praxis im Bereich des Menschenrechtsschutzes	103
4.2 Monitoring-Verfahren der Parlamentarischen Versammlung	107
4.2.1 Entwicklung des Verfahrens	107
4.2.1.1 Politischer Kontext	107
4.2.1.2 Einsetzung: Richtlinie Nr. 488 (1993) und Resolution Nr. 1031 (1994)	107
4.2.1.3 Vertiefung des Verfahrens: Richtlinie Nr. 508 (1995)	110
4.2.1.4 Der neue Monitoring-Ausschuß: Resolution Nr. 1115 (1997)	114
4.2.1.5 Jahresbericht April 1997 bis April 1998	116
4.2.1.6 Jahresbericht April 1998 bis April 1999	117

4.2.1.7 Jahresbericht April 1999 bis April 2000	118
4.2.1.8 Jahresbericht April 2001	119
4.2.2 Länderspezifische Aspekte des Monitoring der Parlamentarischen Versammlung	120
4.3 Monitoring-Verfahren des Ministerkomitees	127
4.3.1 Präzisierung des Auftrags: Resolution vom 10.11.1994	128
4.3.2 Verfahrensrichtlinien vom 20.4.1995	128
4.3.3 Themengebiete und Verfahrensweise	130
4.3.4 Themenspezifische Aspekte	132
4.3.4.1 Meinungs- und Informationsfreiheit	132
4.3.4.2 Funktionieren und Schutz der demokratischen Institutionen	132
4.3.4.3 Funktionieren der Justiz	133
4.3.4.4 Lokale Selbstverwaltung	133
4.3.4.5 Todesstrafe	134
4.3.4.6 Polizei- und Sicherheitskräfte	134
4.3.5 Ad-hoc-Verfahren	134
4.3.6 Veröffentlichung der Ergebnisse	135
4.3.7 Bisherige Ergebnisse und Aussichten	136
4.4 Monitoring-Verfahren des Council of Local and Regional Authorities in Europe	138
4.5 Monitoring durch den reformierten Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	139
4.5.1 Gründe für die Reform	140
4.5.2 Wesentliche Charakteristika des neuen Systems	142
4.5.3 Bewertung, erste Erfahrungen und Ausblick	142
4.6 Andere Verfahren zur Überwachung von Konventionen	144
4.6.1 Europäische Sozialcharta	146
4.6.2 Anti-Folter-Konvention	147
4.6.3 Rahmenkonvention zum Schutz von nationalen Minderheiten	148
4.6.4 Europäische Charta für Regionale oder Minderheitensprachen	149
5 ADACS-Programme	152
5.1 Übersicht über die Programmformen	152
5.2 ADACS-Eigenprogramme	153
5.3 Gemeinsame Programme mit der EU-Kommission	156
5.4 Programme im Rahmen des Balkan-Stabilitätspaktes	158

5.5 Beispiel: Nord Balt Prison Project	160
6 Fallstudien	163
6.1 Estland	163
6.1.1 Situation bei Beitritt	163
6.1.2 Monitoring	166
6.1.3 Situation seit Abschluß des Monitoring	174
6.1.4 Post-monitoring-Dialog	176
6.1.5 Bewertung	177
6.2 Russische Föderation: Tschetschenien	179
6.2.1 Rolle des Tschetschenien-Konfliktes im Beitrittsverfahren	179
6.2.2 „2. Tschetschenienkrieg 1999/2000“	189
6.2.3 Bewertung	198
7 Resümee	200
8 Quellen- und Literaturverzeichnis	206
8.1 Primärquellen	206
8.1.1 Drucksachen	206
8.1.2 Interviewpartner	217
8.2 Sekundärliteratur	218
8.2.1 Monographien, Festschriften u.ä.	218
8.2.2 Aufsätze	221
8.2.3 Zeitungsartikel	225
9 Abkürzungsverzeichnis	228

