

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	5
Einleitung	7
1. Die Grundlagen der Polizeikontrolle	14
1.1 Ein Exempel aus der polizeilichen Praxis: „Die Bernauer Wache“	14
1.2 Beschreibung des staatlichen Gewaltmonopols	20
1.2.1 Das Monopol physischer Gewaltsamkeit	20
1.2.2 Bestimmung des Begriffes „Polizei“ im Sinne der Fragestellung	22
1.2.3 Organisation der Polizei in der Bundesrepublik Deutschland	25
1.2.4 Regelungen für das Polizeihandeln	28
1.2.5 Sachliche Zuständigkeit	33
1.2.6 Aufgabe der Gefahrenabwehr	34
1.2.7 Repressive Aufgaben	35
1.2.8 Befugnisse	35
1.3 Machtbegrenzende Regelungen	43
1.3.1 Rechtsstaatsprinzipien	43
1.3.1.1 Gewaltenteilung	45
1.3.1.2 Verfassungsbindung aller staatlichen Gewalt	48
1.3.1.3 Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	48
1.3.1.4 Wesentlichkeitstheorie	49
1.3.1.5 Bestimmtheitsgebot	51
1.3.1.6 Rechtsschutz	55
1.3.1.7 Verantwortungszurechenbarkeit	56
1.3.1.8 Willkürverbot	57
1.3.1.9 Begründungszwang	58
1.3.1.10 Anspruch auf Gehör	59
1.3.1.11 Öffentlichkeitsgebot	60
1.3.1.12 Vermutung der Rechtstreue	61
1.3.1.13 Legalitätsprinzip	62
1.3.1.14 Distanzgebot	64
1.3.1.15 Recht auf ein faires Verfahren	65
1.3.1.16 Übermaßverbot	67

1.3.2 Grundrechte	68
1.3.2.1 Menschenwürdegarantie	69
1.3.2.2 Freie Entfaltung der Persönlichkeit	71
1.3.2.3 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit	72
1.3.2.4 Freiheit der Person	76
1.3.2.5 Gleichheitssatz	77
1.3.2.6 Meinungsfreiheit	77
1.3.2.7 Pressefreiheit	78
1.3.2.8 Versammlungsfreiheit	79
1.3.2.9 Kunstfreiheit	81
1.3.2.10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	84
1.3.2.11 Freizügigkeit	86
1.3.2.12 Unverletzlichkeit der Wohnung	86
1.3.2.13 Anspruch auf effektiven Rechtsschutz	87
1.3.3 Weitere machtbegrenzende Grundsätze und Faktoren	87
1.3.3.1 Trennungsgebot	87
1.3.3.2 Föderaler Aufbau der Bundesrepublik	89
1.3.3.3 Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts	90
1.3.3.4 Richtervorbehalt	92
1.3.3.5 Richtermonopol	94
1.3.3.6 Zweckbindung von Daten	96
1.3.3.7 Trennung von Prävention und Repression	97
1.3.3.8 Strafdrohung	99
1.4 Gründe für eine Kontrolle	103
1.4.1 Konflikt mit machtbegrenzenden Regeln und Tendenz zur (legalen) Machterweiterung	105
1.4.2 Problem des Beamtentums als vordemokratische Institution	106
1.4.3 Separierung von der Gesellschaft	108
1.4.4 Übergriffe	109
1.5 Maßstäbe der Kontrolle	111
1.6 Voraussetzungen effektiver Kontrolle	111
1.7 Zusammenfassung	113
2. Beschreibung der bestehenden Kontrollsituation	115
2.1 Parlamentarische Kontrolle	115

2.1.1	Handlungskontrolle durch Gesetze	117
2.1.2	Kontrolle durch Parlamentsausschüsse	130
2.1.3	Kontrolle durch Pflicht zur Auskunft- und Informationserteilung	133
2.1.4	Das Innenministerium als kontrollfreie Zone	146
2.1.5	Zusammenfassung	150
2.2	Juristische Kontrolle	152
2.2.1	Strukturbedingungen	152
2.2.2	Strafjustiz	158
2.2.2.1	Sachbearbeitung durch Polizei und Staatsanwaltschaft	159
2.2.2.2	Gerichtliche Entscheidungen zu einzelnen Ermittlungshandlungen	168
2.2.2.3	Richterliche Tätigkeit im Zwischen- und Hauptverfahren	176
2.2.3	Zivilrechtliche Streitigkeiten	191
2.2.4	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	192
2.2.5	Rechtsschutz durch das Landes- und Bundesverfassungsgericht	199
2.2.6	Zusammenfassung	208
2.3	Exekutivkontrolle der Polizei	210
2.3.1	Dienstaufsichtsbeschwerden	211
2.3.2	Einsprüche gegen Bußgeldbescheide	213
2.3.3	Widersprüche gegen belastende Verwaltungsakte	214
2.3.4	Landesdatenschutzbeauftragte	216
2.3.5	Remonstrationen	225
2.3.6	Verhaltenskontrolle durch Weisungen	225
2.3.7	Zusammenfassung	226
2.4	Kontrolle durch europäische Gremien	227
2.5	Alternative Kontrollbemühungen	229
2.6	Kontrolle durch einzelne Bürger	246
2.7	Kontrolle durch Medien	253
3.	Bewertung der Kontrollprozesse	259
4.	Übertragbarkeit der Ergebnisse auf andere Polizeien	268
5.	Weitere Kontrollmöglichkeiten	270
6.	Gesamtzusammenfassung und Folgerungen	273
	Literaturverzeichnis	278
	Anhang	287