

TABLA DE CONTENIDOS

	Página
ZUSAMMENFASSUNG	6
SUMARY	12
RESUMEN	17
Agradecimientos	18
Índice de Acrónimos	19
Introducción General	21
Capítulo 1 - Problema de investigación y estrategia metodológica ..	23
1.1. Objeto de estudio y problema de la investigación	23
1.2. Objetivos específicos y generales	25
1.3. Fuentes de información	26
Capitulo 2 - Consideraciones conceptuales sobre el Estado Social, la política	
social y la ciudadanía	27
Introducción	27
2.1. Desarrollo de la capacidad de racionalización social en el Estado	27
2.1.1. El Estado Social y la política social	29
2.2. La política social y los derechos humanos	33
2.3. La política social y la construcción de ciudadanía	47
2.3.1. La ciudadanía cultural y la ciudadanía social	53
2.3.1.1. La ciudadanía activa	55
Capitulo 3 - La política social en América Latina, Tendencias y Desafíos	59
Introducción	59
3.1. La política social en la era desarrollista	60
3.2 EL Modelo Asistencial Burocrático	64

3.3. La reforma de la política social: la reconstitución de la gestión pública de lo social	69
3.3.1. Enfoques de la reforma de la política social	73
3.3.1.1. El enfoque burocrático	74
3.3.1.2. El enfoque victimológico	75
3.3.1.3. El enfoque de la equidad	77
3.3.1.4. El enfoque de los derechos humanos	79
3.3.2. Etapas de la Reforma	81
3.3.2.1. Del desarrollo social a la asistencia social	81
3.3.2.1.1. Focalización restringida: la compensación social al ajuste.	82
3.3.2.2. La reforma con perspectiva de desarrollo social	85
3.3.2.2.1. El debate en torno a la relación entre la Política Económica y la política social	86
3.3.3. La reforma de los sectores sociales: entre el asistencialismo y el mejoramiento de la productividad	89
3.3.3.1. La reforma y la productividad económica	92
3.3.3.2. La reforma del sector salud	94
3.3.3.3. La reforma educativa	99
3.3.3.4. La reforma a la gestión educativa	103
3.3.3.4.1. La reforma pedagógica	106
3.3.3.4.2. Mejoramiento de la calidad	108
3.3.3.5. La asistencia social: los Fondos Sociales y las redes	110
3.3.3.5.1. Lo local y las estrategias de formación de capital social	115
3.3.4. Democracia y política social	121
3.3.5. Ética y reforma: un debate	123
Capítulo 4 - Costa Rica: Un caso paradigmático de reforma de la política social	126
Introducción	126
4.1. Determinantes, contradicciones y rasgos principales del Estado Social	127
4.1.1. El liberalismo y lo social	129
4.1.2. El papel del Estado en los procesos de integración social,	

socialización política y legitimación	134
4.2. La reforma de la política social: entre el gradualismo y la desintegración social	137
4.2.1. Ajuste Estructural y Reforma del Estado	139
4.2.1.1. Esfera pública y desarrollo ciudadano	145
4.2.2. La reforma de la política social en Costa Rica	145
4.2.2.1 Motivaciones de la reforma	147
4.2.2.2. Los actores y la configuración de las propuestas de reforma de la política social	151
4.2.2.2.1. La propuesta de las Cámaras Empresariales con respecto a la reforma de la política social	153
4.2.2.2.2. La propuesta de reforma de la política social del Partido Liberación Nacional y del Partido Unidad Socialcristiana	158
4.2.2.2.3. La propuesta de reforma de la política social del PUSC: un intento de conciliación del tecnocratismo neoliberal con la política	159
4.2.2.2.4. Del Estado Benefactor hacia una Sociedad de Bienestar General: La propuesta de reforma de la política social del Partido Liberación Nacional	168
4.2.2.2.5. La política de atención a la pobreza: la perspectiva Tecnocrática de la reforma de la política social	177
4.2.2.2.6. La propuesta de reforma de política social formulada por las organizaciones populares	178
4.2.3. Características de la reforma de la política social	182
4.2.3.1. El ciclo político	184
4.2.3.2 La reforma de gestión	186
4.2.3.2.1. La incorporación de los mecanismos de mercado	194
4.2.3.2.2. La privatización de la gestión de la atención de la pobreza recurriendo a las Organizaciones no Gubernamentales (ONG)	196
4.2.3.2.3. Los modelos de atención: énfasis en lo preventivo y en los derechos humanos	197

4.2.3.2.4.	El fortalecimiento de la visión tecnocrática	199
4.2.3.2.5.	Más participación ciudadana y exigibilidad de derechos	200
4.2.3.2.6.	La coordinación institucional y social	201
4.2.3.2.7.	Mayor énfasis en la atención de los pobres	202
Gráfico 1:	Costa Rica: Incidencia de la Pobreza entre los Hogares y Población, 1990-2003	203
Gráfico 2:	Porcentaje de Hogares Pobres	204
Gráfico 3:	Evolución del Coeficiente de Gini 1990-2002	205
 CAPITULO 5 - Conclusiones: ¿ hacia un nuevo Estado Social ?		209
 BIBLIOGRAFIA CONSULTADA		212