

**Eigentumsgarantie und  
Eigentumsverständnis**  
  
in der  
**Rechtsprechung des  
Ungarischen Verfassungsgerichts.**

**Unter vergleichender Berücksichtigung  
der Rechtsprechung des  
Supreme Court der USA und des deutschen  
Bundesverfassungsgerichts**

INAUGURAL-DISSERTATION  
zur Erlangung des Grades eines  
Doktors des Rechts  
am Fachbereich Rechtswissenschaft  
der Freien Universität Berlin

**Kinga Hiller**

Berlin 2001

**Erstgutachter: Prof. Dr. Herwig Roggemann**  
**Zweitgutachter: Prof. Dr. Philip Kunig**  
**Tag der mündlichen Prüfung: 11. Juni 2003**

## **Danksagung**

Von ganzem Herzen danke ich meinem Doktorvater,  
Prof. Dr. Herwig Roggemann

und meinen lieben Freunden  
Dr. Ruth Hadamek und Thomas Hadamek  
und Cornelia und Christian von Hammerstein.

## INHALTSVERZEICHNIS

<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	9
EINLEITUNG .....	11
<b>ERSTER TEIL: THEORETISCHE VORFRAGEN</b> .....	<b>17</b>
<b>ERSTES KAPITEL: ZUR STRUKTUR DES EIGENTUMSRECHTS</b> .....	<b>17</b>
I DAS PRIVATEIGENTUM IN DER THEORETISCHEN DISKUSSION	17
II ZUM RECHTSVERGLEICH MIT UNGARN .....	21
III HISTORISCHE EIGENTUMSBEGRIFFE .....	23
<b>ZWEITES KAPITEL: ZUM ZUSAMMENHANG ZWISCHEN EIGENTUMSGARANTIE UND EIGENTUMSVERSTÄNDNIS</b> .....	<b>27</b>
I PRIVATEIGENTUMSORDNUNG .....	27
1. <i>Juristische Tradition</i> .....	27
2. <i>Sozialbindung</i> .....	30
3. <i>Institutsgarantie und Bestandsgarantie</i> .....	31
4. <i>Wirtschaftspolitisches Verfassungsprogramm - Die Idee vom „legislative self-restraint“</i> .....	31
II VERFASSUNGSGERICHTLICHE KONTROLLE DES GESETZGEBERS - RECHTSSTAAT VERSUS DEMOKRATIE? .....	32
III EIGENTUMSGARANTIE .....	35
1. <i>Inhalt und Schutzbereich</i> .....	35
a) Theoretische Begründung zum Wandel des Eigentumsbegriffs .....	36
b) Inhaltsbestimmung durch den Gesetzgeber (Regulierung) .....	39
2. <i>Schranken der Eigentumsgarantie</i> .....	40
a) Enteignung - Staatliches Recht oder zu duldender Eingriff? .....	41
b) Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung (Regulierung)	43
<b>ZWEITER TEIL: DIE NEUE EIGENTUMSORDNUNG IN UNGARN</b> .....	<b>45</b>
<b>ERSTES KAPITEL: PRIVATEIGENTUMSORDNUNG</b> ...	<b>48</b>
I DIE EIGENTUMSVERFASSUNG .....	49
1. <i>Zur Grundrechtsqualität des § 13 UngVerf</i> .....	50
a) Das Recht auf Eigentum - nur Staatsziel? .....	50

b) Die Wesensgehaltsgarantie/Bestandsschutz .....	52
2. <i>Sozialbindung des Eigentums</i> .....	54
II WIRTSCHAFTSPOLITISCHES VERFASSUNGSPROGRAMM? ....	58
1. <i>Marktwirtschaft und Staatseigentum</i> .....	58
a) Zulässigkeit staatlicher Monopole .....	59
b) Nationalisierungen .....	63
2. <i>„Recht auf“ Eigentum und Verbot des Bodenerwerbs</i> .....	63
3. <i>Zwischenergebnis</i> .....	66
III DIE „BESONDERHEITEN DES SYSTEMWECHSELS“ .....	68
1. <i>Anpassung an das neue Verfassungsrecht und Aufhebung staatlicher Privilegien</i> .....	68
2. <i>Die Umverteilung des staatlichen Vermögens:</i>	
<i>Privatisierung</i> .....	72
Das Operative Recht im sozialistischen Eigentumssystem	73
b) Der paradoxe Beginn der Privatisierung .....	75
c) Privatisierungsverfahren.....	77
3. <i>Im Grundsatz „Entschädigung statt Rückgabe“</i> .....	78
a) Entschädigungsgrundsätze .....	80
b) Faktische Rückgabe landwirtschaftlichen Bodens.....	84
4. <i>Das Wohnungseigentum der Gemeinden</i> .....	87
5. <i>Fazit</i> .....	90

## **ZWEITES KAPITEL: VERFASSUNGSGERICHTLICHE KONTROLLE..... 93**

I VERFASSUNGSRECHTSSCHUTZ UND DEMOKRATIEPRINZIP ...	99
II EXKURS: VERWALTUNGSRECHTSSCHUTZ .....	104
1. <i>Rechtsschutz gegen allgemeine Verwaltungsakte</i> .....	105
2. <i>Verwaltungsrechtsschutz bei Enteignungen</i> .....	107

## **DRITTES KAPITEL: DIE EIGENTUMSGARANTIE..... 109**

I INHALT UND SCHUTZBEREICH.....	111
1. <i>Aufgabe des „klassischen“ zivilrechtlichen Eigentumsbegriffs</i> .....	113
Kein absoluter Schutz des Eigentums .....	113
b) Die Handlungsfreiheit des Eigentümers .....	115
aa) Verfügungsrechte .....	115
bb) Nutzungsrechte .....	117
c) Das Ausschließungsrecht des Eigentümers / Besitz.....	119
2. <i>Zur Begründung des verfassungsrechtlichen Eigentumsbegriffs</i> .....	120
3. <i>Funktionen des Eigentums</i> .....	122

a) Sozialversicherungsrechtliche Ansprüche und soziale Leistungen .....	123
aa) Soziale Rechte im Schutzbereich der Eigentumsgarantie .....	123
bb) Soziale Rechte als Staatsziel .....	127
b) Positive Diskriminierung .....	127
4. <i>Inhaltsbestimmung</i> .....	130
aa) Keine Baufreiheit im ungarischen Recht .....	130
bb) Regulierung der Wirtschaft .....	133
5. Zwischenergebnis .....	135
II SCHRANKEN .....	136
1. <i>Enteignung</i> .....	137
a) Legalenteignung - Administrativenteignung .....	138
b) Neue Auslegung des "öffentlichen Interesses" .....	139
c) Das Prinzip der vollen, bedingungslosen und sofortigen Entschädigung .....	143
2. <i>Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmungen</i> .....	144
3. <i>Zwischenergebnis</i> .....	145
III KRITIK: VÖRÖS .....	148
<b>VIERTES KAPITEL: ZUSAMMENFASSUNG ZU UNGARN .....</b>	<b>152</b>
<b>DRITTER TEIL: VERGLEICHENDE BETRACHTUNG: EIGENTUMSKONZEPTE WESTLICHER VERFASSUNGSSTAATEN .....</b>	<b>154</b>
<b>ERSTES KAPITEL: VEREINIGTE STAATEN VON AMERIKA .....</b>	<b>154</b>
I PRIVATEIGENTUMSORDNUNG .....	155
1. <i>Die Takings Clause</i> .....	157
2. <i>Sozialbindung</i> .....	157
3. <i>Die due process clause - wirtschaftspolitisches Programm?</i> .....	158
4. <i>Bestandsgarantie?</i> .....	161
a) Die Unterscheidung zwischen Fahrnis- und Grundstückseigentum .....	162
b) Zwischenergebnis .....	164
II VERFASSUNGSGERICHTLICHE KONTROLLE .....	165
III DIE EIGENTUMSGARANTIE .....	168
1. <i>Inhalt und Schutzbereich der Eigentumsgarantie</i> .....	170
a) Schutzbereich: A bundle of rights .....	172

aa) Moderner Eigentumsbegriff.....	173
bb) Einheitlicher Eigentumsbegriff .....	174
b) Ausschließungsrecht .....	175
c) Soziale Berechtigungen - "property" interests .....	176
d) Verfügungsbefugnis .....	180
e) Inhaltsbestimmung? .....	181
f) Zwischenergebnis .....	182
2. <i>Schranken</i> .....	183
a) Enteignung .....	184
aa) Öffentlicher Zweck .....	184
bb) Gerechte Entschädigung.....	187
b) Regulierung.....	188
aa) Permanent physical invasion .....	188
bb) Ausschluß jeglicher wirtschaftlicher Nutzung .....	189
c) Zwischenergebnis.....	189
3. <i>Kritik: R. Epstein, M. J. Radin</i> .....	190
IV ZUSAMMENFASSUNG ZUR USA.....	192

## **ZWEITES KAPITEL: BUNDESREPUBLIK**

### **DEUTSCHLAND..... 193**

I PRIVATEIGENTUMSORDNUNG .....	195
1. <i>Die Gewährleistungen des Art. 14 GG</i> .....	197
a) Institutsgarantie .....	197
b) Bestandsgarantie .....	198
2. <i>Sozialbindung</i> .....	202
a) Grundstückspolitik - Kleingartenrecht .....	202
b) Mietpreisbindung .....	204
c) Verfassungsmäßige Rechte aus der Sozialbindung? ....	206
3. <i>Wirtschaftspolitische Neutralität des GG</i> .....	208
II VERFASSUNGSGERICHTLICHE KONTROLLE .....	209
III DIE EIGENTUMSGARANTIE .....	212
1. <i>Inhalt und Schutzbereich</i> .....	213
a) Schutzbereich .....	213
aa) Eigentum und Handlungsfreiheit.....	217
bb) Soziale Rechte .....	217
(1) „Standard“: sozialversicherungsrechtliche Rechte .....	218
(2) Grenzfälle.....	219
b) Inhaltsbestimmung .....	221
c) Zwischenergebnis.....	222
2. <i>Schranken der Eigentumsgarantie</i> .....	223
a) Enteignung .....	224
aa) Wohl der Allgemeinheit.....	225

bb) Entschädigung .....	226
b) Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung .....	226
c) Zwischenergebnis .....	227
3. Kritik: Böckenförde, Leisner, Roggemann .....	228
IV ZUSAMMENFASSUNG ZU DEUTSCHLAND .....	232
<b>VIERTER TEIL: SCHLUBWORT .....</b>	<b>236</b>
<b>ANHANG .....</b>	<b>242</b>
I VERZEICHNIS DER BEISPIELSFÄLLE .....	242
<i>Entscheidungen des Ungarischen Verfassungsgerichts</i> .....	242
<i>Entscheidungen des Supreme Court der USA</i> .....	243
<i>Entscheidungen des BVerfG</i> .....	244
II LITERATURVERZEICHNIS .....	245