

Strategien der Ausschaffung – Eine Archäologie  
der Flüchtlingsbürokratie  
(Über die Illusion des Rechtsstaates und die  
Aufkündigung der Humanität)

Fallstudie zur Alltagsarbeit von Verwaltung, Justiz und Politik am Beispiel der Kriegsflüchtlinge  
aus dem ehemaligen Jugoslawien in Berlin

**Inauguraldissertation**  
zur Erlangung des Grades eines Doktors der Philosophie

bei dem Fachbereich Politik- und Sozialwissenschaften der Freien  
Universität Berlin

vorgelegt von Thomas Hohlfeld  
Berlin 2005



Erstgutachter: Prof. Dr. Wolf-Dieter Narr  
Zweitgutachter: Prof. Dr. Hajo Funke

Tag der mündlichen Prüfung:  
13. Februar 2006

## **Danksagung**

Ich danke meinen Eltern, die mir in jeder Beziehung ein Gefühl der Sicherheit gegeben haben, das es mir ermöglichte, diese Arbeit zu schreiben.

Besonders zu Dank verpflichtet bin ich Wolf-Dieter Narr, von dem ich viel gelernt habe, für seine Ermunterung, Betreuung und Hilfe.

Für die freundliche Zweitbegutachtung danke ich Hajo Funke.

Britta Mittwollen danke ich für ihre überaus genauen und hilfreichen Korrekturen und inhaltlichen Anregungen.

Christiane Krellner und meine Tochter haben mir die Kraft gegeben, diese Arbeit fertigzustellen.

Ich danke allen, die mich über die Jahre unterstützt haben.

# Inhaltsverzeichnis

## **Kapitel A – Einleitung**

Historisch-literarische Einleitung _____	1
Zum Anliegen und Aufbau dieser Dissertation _____	17

## **Kapitel B – Recht**

Entwicklungen im Flüchtlingsrecht _____	39
Entwicklungen im internationalen Völkerrecht _____	41
Das deutsche Flüchtlingsrecht _____	49
Die Rechtsprechung zu Bürgerkriegsflüchtlingen _____	56
Politische Bleiberechtsregelungen im AuslG _____	92

## **Kapitel C – Politik**

Die politisch-parlamentarischen Rahmenbedingungen in Berlin _____	105
Lokalpolitik in Berlin _____	106
Der Berliner Senat _____	125
Opposition / Parlamentsarbeit _____	165

## **Kapitel D – Innenverwaltung**

Die Senatsverwaltung für Inneres _____	207
Die Weisungslage _____	225
Weisungsregelungen für Flüchtlinge aus Bosnien-Herzegowina (ab 1995/96) _____	281
Traumatisierten-Regelungen _____	349

## **Kapitel E – Ausländerbehörde**

Die Ausländerbehörde _____	419
Die Abschiebungspraxis in Berlin _____	543
Der ausländerbehördliche Umgang mit traumatisierten Kriegsflüchtlingen / Die Praxis des Polizeiärztlichen Dienstes _____	613
Der verwaltungsgerichtliche Umgang mit traumatisierten Flüchtlingen und medizinischen Gutachten / Attesten _____	692

## **Kapitel F – Rechtsprechung**

Die Rechtsprechungspraxis	755
Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in Berlin	793
Rechtsprechungsbeispiele	807

## **Kapitel G – Soziales**

Sozialrechtliche Strategien der Ausschaffung	881
--	-----

## **Kapitel H – Schluss**

Gesellschaft, Bürokratie und Demokratie	887
---	-----

## **Anhang**

Chronologie der Ereignisse – ein Überblick	899
Die Asylrechtsurteile des Bundesverfassungsgerichts vom 14. Mai 1996	944

## **Literaturverzeichnis**

Literaturverzeichnis	969
Abkürzungsverzeichnis	981