

Strategien der Ausschaffung – Eine Archäologie
der Flüchtlingsbürokratie
(Über die Illusion des Rechtsstaates und die
Aufkündigung der Humanität)

Fallstudie zur Alltagsarbeit von Verwaltung, Justiz und Politik am Beispiel der Kriegsflüchtlinge
aus dem ehemaligen Jugoslawien in Berlin

Inauguraldissertation
zur Erlangung des Grades eines Doktors der Philosophie

bei dem Fachbereich Politik- und Sozialwissenschaften der Freien
Universität Berlin

vorgelegt von Thomas Hohlfeld
Berlin 2005

Erstgutachter: Prof. Dr. Wolf-Dieter Narr
Zweitgutachter: Prof. Dr. Hajo Funke

Tag der mündlichen Prüfung:
13. Februar 2006

Danksagung

Ich danke meinen Eltern, die mir in jeder Beziehung ein Gefühl der Sicherheit gegeben haben, das es mir ermöglichte, diese Arbeit zu schreiben.

Besonders zu Dank verpflichtet bin ich Wolf-Dieter Narr, von dem ich viel gelernt habe, für seine Ermunterung, Betreuung und Hilfe.

Für die freundliche Zweitbegutachtung danke ich Hajo Funke.

Britta Mittwollen danke ich für ihre überaus genauen und hilfreichen Korrekturen und inhaltlichen Anregungen.

Christiane Krellner und meine Tochter haben mir die Kraft gegeben, diese Arbeit fertigzustellen.

Ich danke allen, die mich über die Jahre unterstützt haben.

Inhaltsverzeichnis

Kapitel A – Einleitung

Historisch-literarische Einleitung	1
Zum Anliegen und Aufbau dieser Dissertation	17

Kapitel B – Recht

Entwicklungen im Flüchtlingsrecht	39
Entwicklungen im internationalen Völkerrecht	41
Das deutsche Flüchtlingsrecht	49
Die Rechtsprechung zu Bürgerkriegsflüchtlingen	56
Politische Bleiberechtsregelungen im AuslG	92

Kapitel C – Politik

Die politisch-parlamentarischen Rahmenbedingungen in Berlin	105
Lokalpolitik in Berlin	106
Der Berliner Senat	125
Opposition / Parlamentsarbeit	165

Kapitel D – Innenverwaltung

Die Senatsverwaltung für Inneres	207
Die Weisungslage	225
Weisungsregelungen für Flüchtlinge aus Bosnien-Herzegowina (ab 1995/96)	281
Traumatisierten-Regelungen	349

Kapitel E – Ausländerbehörde

Die Ausländerbehörde	419
Die Abschiebungspraxis in Berlin	543
Der ausländerbehördliche Umgang mit traumatisierten Kriegsflüchtlingen / Die Praxis des Polizeiärztlichen Dienstes	613
Der verwaltungsgerichtliche Umgang mit traumatisierten Flüchtlingen und medizinischen Gutachten / Attesten	692

Kapitel F – Rechtsprechung

Die Rechtsprechungspraxis	755
Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in Berlin	793
Rechtsprechungsbeispiele	807

Kapitel G – Soziales

Sozialrechtliche Strategien der Ausschaffung	881
--	-----

Kapitel H – Schluss

Gesellschaft, Bürokratie und Demokratie	887
---	-----

Anhang

Chronologie der Ereignisse – ein Überblick	899
Die Asylrechtsurteile des Bundesverfassungsgerichts vom 14. Mai 1996	944

Literaturverzeichnis

Literaturverzeichnis	969
Abkürzungsverzeichnis	981